



# CITTA' DI CARBONIA

Provincia del Sud Sardegna

SETTORE 3  
UFFICIO ECONOMATO  
N. Reg. Settore: 100

## **DETERMINAZIONE** NUMERO 1162 DEL 29-10-2024

**OGGETTO:** FORNITURA BUONI PASTO ELETTRONICI DESTINATI AL SERVIZIO SOSTITUTIVO MENSA PER IL PERSONALE DIPENDENTE. AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO TRAMITE RDO/TRATTATIVA DIRETTA NEL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE. IMPEGNO DI SPESA IN FAVORE DELLA DITTA EP S.P.A. DI ROMA. CODICE CIG B4096092EA.

### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

PREMESSO che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 15/02/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 15/02/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026 redatto secondo l'allegato 9 al D. Lgs. n. 118/2011 e alla luce delle novità introdotte dal Decreto 25 luglio 2023 del MEF;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 27/02/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2024/2026 (Art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000);
- con deliberazione di Giunta Comunale n.65 del 28/03/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato riapprovato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 ai sensi dell'art. 6 del Decreto Legge n.80/2021, convertito con modificazioni in Legge n.113/2021;

VISTO il Decreto Sindacale prot. n. 17 del 02/11/2021 con il quale è stato confermato, alla Dott.ssa Maria Cristina Pillola, l'incarico di Dirigente Responsabile del Servizio Terzo;

RICHIAMATA la Determinazione del Dirigente del Servizio Finanziario n. 20/3 del 26/02/2024 con la quale è stato affidato il servizio di cui in oggetto alla ditta EP S.p.a. per un importo pari a € 35.000,00 (Iva inclusa e al lordo dello sconto previsto);

ATTESO che, con variazione di Bilancio approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 24/07/2024, sono stati stanziati ulteriori € 20.000,00 per il servizio di cui in oggetto;

RILEVATO che risulta necessario provvedere con urgenza (nei limiti della sussistente disponibilità finanziaria) all'acquisto di una ulteriore quantità di buoni pasto elettronici destinati a garantire il servizio sostitutivo della mensa per il personale dipendente dell'Ente, a completamento dell'anno 2024;

ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della Legge di conversione n. 135/2012 e dell'articolo 11, comma 6, della Legge di conversione n. 115/2011, la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, D.L. n. 95/2012, conv in legge n. 135/2012);

- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 145/2018. Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della legge di conversione n. 135/2012);

VISTO il Vademecum informativo ANAC per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro, nel quale è precisato che è possibile derogare al divieto del reinvio del contraente uscente motivando circa la contemporanea (e dunque **non** alternativa) sussistenza di tre presupposti:

- a) *struttura del mercato;*
- b) *effettiva assenza di alternative;*
- c) *accurata esecuzione del precedente contratto.*

RILEVATO, in merito e rispettivamente ai presupposti precedentemente indicati, quanto segue.

- La **struttura del mercato** è tale per cui si rileva l'effettiva assenza di alternative rispetto all'ipotesi di nuovo affidamento diretto alla ditta EP S.p.a. Come può consultarsi negli atti d'ufficio, non risultano altre possibilità di acquisto sul Mepa e non sono attive Convenzioni in merito; alla data odierna è consentito esclusivamente aderire ad Accordo Quadro BP10. Il lotto 4 di tale Accordo Quadro – valevole per varie regioni tra le quali la Sardegna - è scaduto il 5 agosto 2024; è stato pertanto attivato in sostituzione un "lotto accessorio Nord" – valido anche per Sardegna, con il fornitore Pellegrini S.p.a. - che riconosce uno sconto alla P.A. dell'8,5%, a fronte dello sconto del 15,50% riconosciuto dalla EP S.p.a. Aderire all'Accordo quadro comporterebbe inoltre un aggravio di burocrazia consistente nell'attivazione e completamento di procedure d'ufficio più lunghe e articolate, ivi compresa la sostituzione di tutte le card buoni pasto a tutti i dipendenti e ulteriori attività dispendiose in termini di tempo e risorse: tra queste, l'ordine diretto dei buoni pasto che richiede, in caso di adesione ad Accordo Quadro, la compilazione di vari moduli di approvvigionamento da inserire poi in piattaforma con le procedure previste, laddove riaffidando il servizio alla EP S.p.a. si richiede esclusivamente la compilazione di un file excel comprensivo di tutti i dati e l'invio dello stesso attraverso il canale della posta elettronica. Altro elemento importante da considerare consiste nell'attuale impossibilità di conoscere gli esercizi idonei per la spendibilità dei buoni pasto eventualmente acquistati da Accordo Quadro BP 10; ciò perché gli elenchi sono inviati al Comune dalla ditta convenzionata solo successivamente rispetto ai tempi di attivazione del contratto, laddove invece la ditta EP S.p.a. garantisce un numero ingente di esercizi commerciali (sempre puntualmente aggiornato) presso i quali è garantito l'utilizzo dei buoni.
- Quanto all'**accurata esecuzione del contratto** la ditta EP S.p.a. ha dato esecuzione al contratto in essere (esecutivo della Determinazione del Dirigente del Servizio Finanziario n. 20/3 del 26/02/2024) con rigorosa puntualità e massima precisione, garantendo costante e continua collaborazione e dimostrando nel tempo

elevata capacità di soluzione delle varie problematiche. L'efficienza e la rapidità degli interventi della ditta, nella persona del referente assegnato, hanno consentito di raggiungere standard di efficienza molto elevati in ogni situazione e in modo assolutamente immediato.

In ultima analisi, la ditta EP S.p.a. garantisce un'ampia gamma di esercizi convenzionati, sparsi in tutto il territorio regionale con conseguente elevata fondamentale varietà di scelta per i soggetti fruitori;

DATO ATTO che tutto quanto affermato corrisponde alla realtà dei fatti e che i relativi giustificativi sono in possesso dell'Ufficio Economato, quale prova di bontà e veridicità delle affermazioni sopra enunciate;

VERIFICATO, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che:

- l'importo contrattuale complessivo della fornitura è di € 19.230,00 (oltre Iva nella misura di legge e al netto dello sconto previsto);
- l'importo complessivo contrattuale del servizio per la fornitura sopra specificata è inferiore ad 140.000,00 euro e, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto della fornitura in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023 mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;
- la scelta del contraente cui affidare l'esecuzione del servizio per la fornitura in oggetto viene effettuata – sussistendone le condizioni - tramite procedura di acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, attraverso affidamento diretto con RDO/Trattativa diretta - Id negoziazione 4757814 - con scadenza dell'offerta in data 28/10/2024;

RITENUTO opportuno e possibile affidare il servizio per la fornitura sopra specificata all'operatore economico EP S.p.a. con sede in Via G. Palumbo n. 26 – Roma (P. Iva 05577471005) in virtù delle seguenti motivazioni:

- trattasi di operatore economico che, per competenza ed esperienza dimostrata, presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria e che si è dimostrato disponibile ad eseguire l'affidamento alle condizioni ritenute congrue dal RUP, così come da offerta economica di cui alla Id negoziazione Mepa 4757814;
- l'affidamento diretto nei confronti della ditta EP S.p.a. (precedente affidataria della Convenzione Buoni Pasto 9 lotto 13 Lotto accessorio Nord – Liguria e Sardegna CIG 7990090ED7 - scaduta prematuramente - e affidataria, con Determinazione del Dirigente del Servizio Finanziario n. 20/3 del 26/02/2024, del servizio di fornitura di buoni pasto elettronici per l'ente) che, negli anni, ha sempre garantito standard di qualità e accuratezza del servizio, trova giustificazione in quanto l'offerta racchiude in sé tutte le caratteristiche richieste e risponde pienamente alle esigenze dell'Ente, ivi comprese la continuità del servizio, le favorevolissime condizioni di sconto accordato su singolo buono pasto, la continuità nella gestione degli esercizi convenzionati per la spendibilità dei buoni etc.;
- le condizioni dell'affidamento in parola risultano notevolmente più convenienti rispetto alle stesse contenute nell'Accordo Quadro Buoni Pasto 10 lotto accessorio Nord CIG 93762251A5 attivo su Consip dal 16/04/2024 con scadenza 16/04/2026;
- l'affidamento alla Ditta EP S.p.a. consente pertanto di operare garantendo una strutturazione del servizio ottimale e pienamente rispondente alle esigenze dell'Ente, anche in termini economici;

ACQUISITA pertanto l'offerta presentata dalla Ditta in parola, verificata attraverso il regolare svolgimento delle operazioni di esame dell'offerta su Id negoziazione 4757814, svoltesi in data 29/10/2024 su piattaforma Consip/Mepa;

VALUTATO, stanti le motivazioni esposte, di affidare alla EP S.p.a. con sede in Via G. Palumbo n. 26 Roma P. Iva 05577471005, la fornitura di buoni pasto elettronici relativi al servizio sostituzione mensa dipendenti dell'Ente;

PRECISATO che:

- si è provveduto alla verifica (prevista dal D.M. del Lavoro e della Previdenza Sociale, 24 ottobre 2007) della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario desumibile dal DURC Inps 42886940 emesso in data 09/10/2024 (agli atti d'ufficio) con scadenza in data 06/02/2025;
- la ditta EP S.p.a. di Roma assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;
- quanto alle prescrizioni e agli adempimenti di cui all'art. 3 della L. 13/8/10 n. 136, e s.m.e.i., in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (CIG) del presente affidamento risulta essere il seguente: **B4096092EA**;

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- il D. Lgs. 31.03.2023, n. 36;
- il Regolamento comunale di contabilità armonizzato;
- il Regolamento comunale dei contratti;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento per il Servizio di Economato, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 27/01/2016;
- il Bilancio di previsione 2024/2026;

**D E T E R M I N A**

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di procedere nell'acquisizione di buoni pasto elettronici relativi al servizio sostituzione mensa dipendenti dell'Ente, nel rispetto della normativa sopra richiamata e delle motivazioni espresse;
3. di prendere atto che l'importo contrattuale complessivo è pari a € 19.230,00 (oltre di Iva nella misura di legge e al netto dello sconto previsto);
4. di dare atto che l'offerta economica presentata dalla ditta in parola è stata regolarmente acquisita mediante operazioni di esame offerta svoltesi su piattaforma Consip/Mepa in data 29/10/2024 (come da atti d'ufficio);
5. di affidare direttamente, in applicazione dell'art. 50 del D. Lgs. 36/2023, alla società EP S.p.a. con sede in Via G. Palumbo n. 26 Roma, P. Iva 05577471005, il servizio finalizzato alla fornitura di buoni pasto elettronici relativi al servizio sostituzione mensa dipendenti dell'Ente per un importo pari a € 19.230,00 (oltre Iva nella misura di legge e al lordo dello sconto previsto), tramite RDO/Trattativa diretta - Id negoziazione 4757814 - con scadenza dell'offerta in data 28/10/2024 e apertura dell'offerta in data 29/10/2024;
6. di impegnare a tal fine la somma pari a € **20.000,00** (comprensiva di Iva nella misura di legge e al lordo dello sconto previsto) a favore della suddetta Ditta, imputando la relativa spesa sul Cap. **315.25** del **Bilancio 2024**;
7. di dare atto che:
  - si è provveduto alla verifica (prevista dal D.M. del Lavoro e della Previdenza Sociale, 24 ottobre 2007) della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario desumibile dal DURC Inps 42886940 emesso in data 09/10/2024 (agli atti d'ufficio) con scadenza in data 06/02/2025;
  - la ditta EP S.p.a. di Roma assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;
  - quanto alle prescrizioni e agli adempimenti di cui all'art. 3 della L. 13/8/10 n. 136, come modificato dall'art. 7 comma 1 del D.L n. 187 del 12.11.2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (CIG) del presente affidamento risulta essere il seguente: **B4096092EA**;

8. di richiamare la normativa relativa al meccanismo dello "Split Payment" di cui all'art. 1, comma 629, lett. b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (Finanziaria 2015) in virtù della quale l'Iva esposta in fattura sarà versata da parte del Comune di Carbonia all'Erario;
9. di provvedere, con successivo atto e dietro presentazione di regolare fattura, al pagamento mediante bonifico bancario in favore della Ditta EP S.p.a. con sede in Via G. Palumbo n. 26 Roma, P. Iva 0557747100);
10. di dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della legge 241/1999, dall'art. 7 del DPR 262/013 e dal Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Carbonia, che è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Dirigente e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;
11. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente;
12. di dare atto che il presente provvedimento comporta effetti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Dirigente del Settore III, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria;
13. di rendere noto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023. che il Responsabile Unico del Progetto è la Dr.ssa Maria Cristina Pillola, Dirigente del Servizio Finanziario (comprendente l'Ufficio Economato);
14. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i..

FINANZIARIO

L'ECONOMO

IL DIRIGENTE SERVIZIO

Pillola

Dott.ssa Anna Maria Tartaglione

Dott.ssa Maria Cristina

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 3  
MARIA CRISTINA PILLOLA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.